

企业安全生产大诊断行动实施方案

为巩固安全生产大排查大整治行动成果，深入推进安全生产专项整治三年行动，促进企业系统性提升安全生产管理水平，化解重大安全风险，严防各类生产安全事故发生，省应急厅决定，从即日起至 2021 年底，开展企业安全生产大诊断行动。方案如下：

一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作系列重要指示批示精神，贯彻落实省委、省政府关于安全生产工作部署要求，以推进实施新《安全生产法》为抓手，坚持问题导向，紧盯重点环节，组织专家团队、第三方服务机构，深入企业和生产现场，对企业安全生产状况进行全面诊断，帮助企业全面查找安全生产缺陷，研究提出系统治理方案，跟进监管、跟进执法，推动企业解决突出问题，提高安全生产保障能力，确保全省应急系统监管行业安全生产形势持续稳定好转。

二、诊断范围

（一）危化品领域。全省所有危险化学品生产、储存企业和取得危险化学品安全使用许可证的化工、医药企业。对 2019 年以来未接受应急部组织专家检查及省、市、县未委托中国化学品

安全协会组织专家检查和省应急厅未开展危险化学品专家指导帮扶重点县所属 740 家企业进行全覆盖诊断，其他 1097 企业按照 10%的比例进行抽查诊断。

（二）非煤矿山领域。对全省正在生产的 71 家地下非煤矿山和 146 家尾矿库进行全面诊断。

（三）工贸领域。重点诊断钢铁联合企业 31 家、有色金属冶炼企业 14 家、深井铸造企业 69 家；铝镁粉尘企业全覆盖，液氨储量 10 吨以上、使用快速冻结装置食品加工企业全覆盖。

三、诊断内容

（一）共性内容：诊断企业贯彻落实《安全生产法》《山东省安全生产条例》《山东省生产经营单位安全生产主体责任规定》等法律法规和省委、省政府工作部署，履行主体责任，开展安全生产管理情况。重点诊断：

1. 安全管理制度落实情况。制度制定及执行情况；全员安全生产责任清单履行情况；特殊作业管理情况；外包队伍、外包工程、劳务派遣用工安全管理情况。

2. 安全生产管理机构设置情况。按要求设置安全总监并落实待遇情况；设立安全生产管理机构、专职人员情况。

3. 安全生产教育培训情况。制定培训计划及落实情况；警示教育开展情况；持证上岗情况；“开工第一课”落实情况。

4. 风险分级管控和隐患排查治理情况。双重预防体系和标准化建设运行情况；生产工艺、设备设施等安全风险评价方法、

管控策略、管控措施制定落实情况；企业现场隐患排查治理情况，重大隐患整改“五落实”情况；安全评价和检验检测符合性情况，安全评价报告、监测检验报告问题隐患整改落实情况。

5. 安全生产投入情况。提取安全生产费用情况；合理使用安全生产费用情况；安全责任保险投保情况。

6. 提升本质安全水平情况。危险化学品、非煤矿山等重点高危行业企业开展“机械化换人、自动化减人、智能化无人”情况；重点工艺、重大危险源安全风险监测预警系统建设情况。

7. 应急预案编制及演练情况。建立健全生产安全事故应急预案体系情况；定期组织开展综合、专项和现场处置应急演练情况；重点场所（岗位）、重点班组、重点时段推行“每周一小练、每月一大练、每季度一检验”情况。

（二）分行业重点内容：结合行业实际，突出重点工艺、重点环节、重点事项进行细化诊断。

1. 危化品领域重点诊断：规划设计总图布置合理规范情况；工艺运行和工艺纪律执行情况；装置设施设备、罐区运行管理情况；涉及“两重点一重大”危险化学品安全管理情况；检维修和特殊作业环节安全管理情况；承包商管理情况；反“三违”情况；生产装置控制室、交接班室等改造情况；精细化工反应安全风险评估情况等。

2. 非煤矿山领域重点诊断：机械化、自动化、智能化矿山建设进展情况及“十四五”规划方案情况；应急六大系统建设使用

情况；外包施工队使用管理情况；地下矿山采掘、提升、运输、通风、防灭火、防排水、供配电等系统装备情况；地表错动区域管理、相邻矿山管理情况；民爆器材库合规性情况；乱采、滥挖尾矿库情况；坝体超过设计坝高或者超设计库容储存尾矿情况；尾矿库排洪设施运行和在线监测系统安装使用情况等。

3. 金属冶炼领域重点诊断：煤气安全设备设施设置情况；施工区域煤气隔断措施制定及落实情况；预防泄漏、中毒、窒息、爆炸等制度制定及落实情况；维修作业安全确认、交底、监护到位情况；铸造装置维护情况；吊运高温熔融金属的起重机与标准的符合情况；高温熔融金属吊运影响区域内人员聚集场所设置情况等。

4. 铝加工（深井铸造）领域重点诊断：固定式熔炼炉铝水出口设置机械锁紧装置情况；倾动式熔炼炉控制与铸造系统联锁及自动控流情况；液位传感器与流槽快速切断阀和紧急排放阀联锁情况；深井铸造结晶器的冷却水系统进出水温度、进水压力、进水流量监测和报警装置配置情况；铝水铸造流程紧急排放或应急储存设施规范设置情况；钢丝卷扬系统引锭盘托架钢丝绳定期检查和更换情况；卷扬系统应急电源设置情况；液压铸造系统手动泄压系统设置情况；铸造车间现场作业人员人数和非生产人员进入情况等。

5. 粉尘防爆领域重点诊断：粉尘爆炸危险场所与人员密集场所安全距离情况；干式除尘系统采取控爆措施情况；除尘系统采

用负压收尘和防范点燃源措施落实情况；粉尘沉降室、除尘风道与相关规定符合情况；铝镁等金属粉尘及木质粉尘的干式除尘系统锁气卸灰装置设置及维护情况；粉尘爆炸危险场所的 20 区防爆电气设备设施使用及完好情况；在易产生机械点火源工艺设备前，去除异物装置设置及完好情况；木制品加工企业，与砂光机连接的风管火花探测报警装置设置及完好情况；作业现场积尘清理情况等。

6. 涉氨制冷领域重点诊断：有人员办公、休息和居住的建筑，液氨管线通过情况；液氨除霜集管跑、冒、滴、漏和结霜情况；使用氨制冷介质的冷库，与周边集中居住区防护距离情况等。

四、诊断方法

省应急厅统一制定诊断计划，遴选高水平服务机构，组织专家团队，深入企业和生产现场开展全面诊断。

（一）省应急厅相关处室按照诊断范围，分行业提出工作计划，明确时间表；遴选服务机构、专家团队，研究制定具体诊断方案，抄送当地应急管理部门和企业，逐一安排开展诊断工作。

（二）各服务机构、诊断团队，按照诊断计划和时间安排，逐企业制定诊断方案，明确目标任务，逐企业出具诊断报告，科学判定企业安全管理水平，指出存在问题，提出治理措施建议，报省应急厅、当地应急管理部门和诊断企业，并对诊断结论真实性负责，承担法律责任。诊断报告完成一个，呈报一个。

（三）各级应急管理部门跟进监管和执法。按照分级监管原

则，当地应急管理部门对完成诊断的企业，逐一派出人员进行驻点监督，督促企业整改问题，完善治理措施；同时跟进执法，及时固定证据、立案调查、执法处罚。监管执法要坚持区别对待，对不符合有关法律法规标准强制性条款的，从严要求、从重处罚；对不符合有关法律法规标准推荐性、建议性条款的，督促企业按规定要求执行；对暂无法律法规标准要求，但在行业内成熟、先进的经验做法，推荐企业吸纳采用。

五、工作要求

（一）强化组织领导。开展大诊断行动是四季度安全生产监管工作的重中之重，在厅党委领导下，由分管领导牵头组织实施。各级应急管理部门要高度重视，积极配合，并同步开展诊断行动。要以最高的标准、最严的作风狠抓落实，确保成效。要创造良好的工作环境，保证诊断团队发挥好专业技术优势。

（二）强化工作调度。省应急厅有关处室要科学制定诊断计划，随时掌握诊断行动进展情况，保证诊断工作持续进行。及时汇总诊断行动开展情况，定期分析研判，遇有重大问题及时报告。

（三）强化跟进学习。在安全诊断专家组开展工作的同时，省应急厅派出专家进行跟进学习，市、县两级应急部门也要组织本地专家跟进学习。同时，建立专家结对帮扶企业机制，带动辖区内企业安全管理人员提升专业能力，加快培养一批本土安全专家。

（四）强化宣传引导。发挥新闻媒体作用，采取多种形式，

加大宣传报道力度，深入解读开展诊断行动的工作措施、具体要求，及时宣传诊断行动中发现的典型经验，在全省形成良好舆论氛围。邀请新闻媒体记者跟踪采访报道，及时曝光一批关闭、停产、处罚案例和非法违法行为、重大安全隐患，切实形成震慑效果。

（五）强化结果运用。对诊断中发现的问题隐患，要立即整改；不能立即整改的要挂牌督办、跟踪落实。对诊断中发现不具备安全生产条件的企业，要坚决依法关停。要及时汇总编制诊断工作报告，分行业领域梳理分析企业存在的共性和系统性问题，提出有针对性的对策建议，为推进精准监管和企业落实主体责任提供支持。